



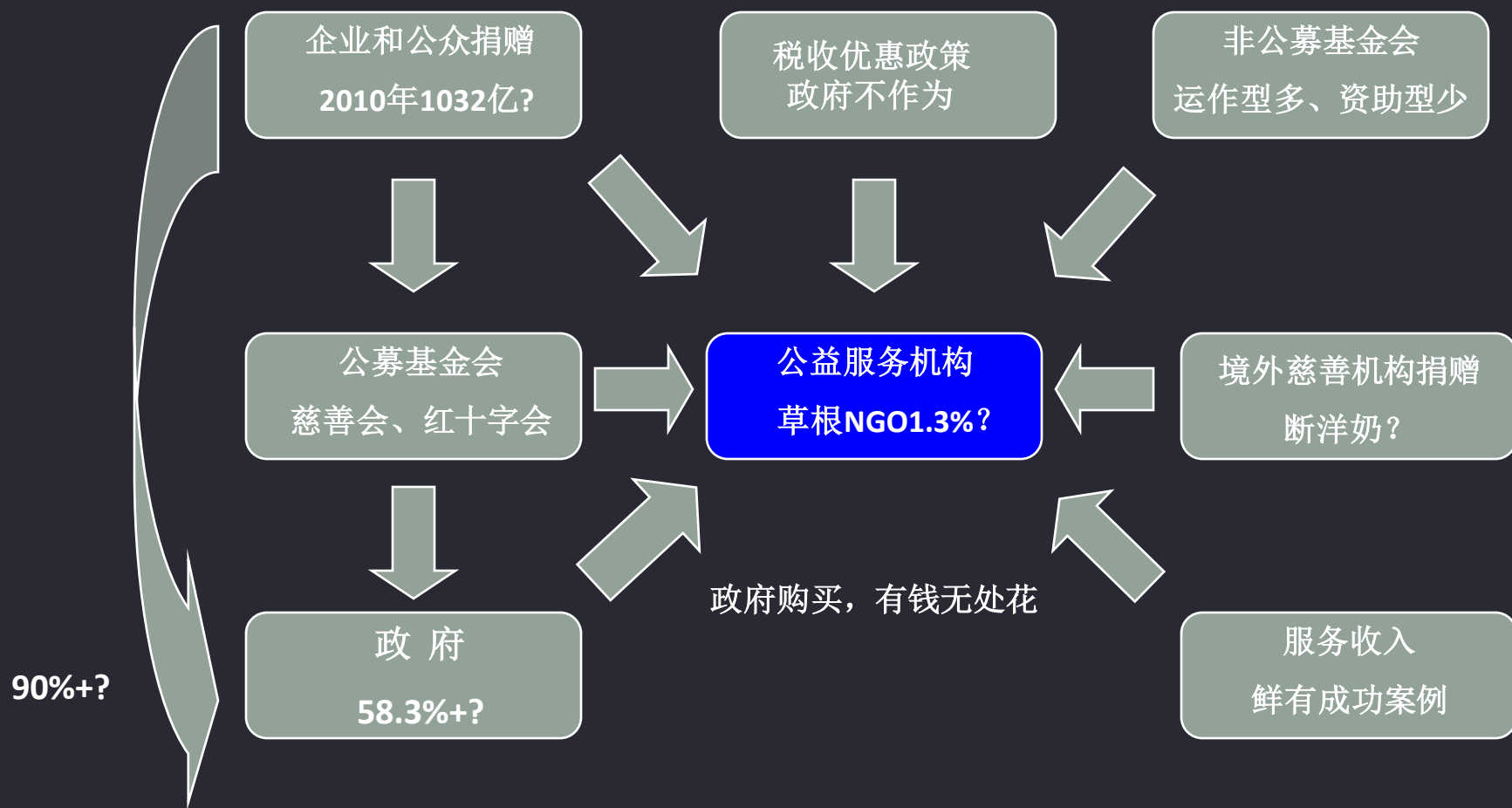
中国慈善体制改革 及公民社会的发展

徐永光

南都基金会与福特基金会同仁交流

2012年9月28日

中国慈善生态环境和资源流向图



--数据来源：民政部中民慈善捐助信息中心

断“洋奶”和本土资源短缺让草根组织陷入困境

京华时报

京华时报

报告显示2010年中国近6成捐款流入政府

2012年02月06日05:19 京华时报 黄英 我要评论 (20)

字号: T | T

2012年初,就在有政府之际,另一支中国公益队伍中做出了不可忽视的贡献,这些公益组织在走过了多年声。

机构困境

春节前夕,基金会中心网写道:“十多年的公益之路力挣扎、不放弃,然而很少土公益支持遥不可及的情

与此相对应的是,《2慈善会及红会系统中,只有捐款接收部门中,仍不排

>>注册组织 无人关注

作为国家未来十年扶多个县区。向基金会中心网贷、建立社区合作社等各

7家机构中的6家创建展初期,都得到国外基金会速度的认可,国际支持机土基金会对于民间公益机

草根NGO断奶

2012年03月23日 08:01 本文来源于 财新《新世纪》 | 评论 (2) | 单页阅读

民间组织“洋奶”断流,本土资源



2007年3月6日,美国时任中美元副国务卿霍尔默在大邑县农村向“国际小况。欧阳杰/CFP

财新《新世纪》记者 蓝方

经过一个多月奔波,四川省仪陇县乡村发展协会(对当地“准孤儿”的普查,以便为他们争取补贴,提供

两会提案

关于积极培育、

社会组织是公益事业的重要组成部分。在转型的过程中,产生了各种各方面具有独特的作用。2010年4分发挥社会组织的功能,形成政

党和政府一贯重视社会组织的要领导干部社会管理及其创新专育发展和管理监督并重”。《国

出:“加强社会组织建设,坚持有序发展,发挥其提供服务、反

改革开放以来,我国的社会组织达40多万个;社会组织服务但是与社会对于社会组织的需求要采取各种积极的培育发展措施,

然而在实际工作中,政府部门会组织的生存与发展面临各种突

社会组织登记注册难

新华社内参

一些地方民间社会组织

新华社北京讯 近年来,我

环保、扶贫、灾中的作用日益凸资金缺乏造成生民间社会组织发开放社会组织型展民间社会组织

【小标题】来自民政部社团24万多个,理局介绍,社会供了超过1000说,民间组织已协调各方利益、用。

然而,记者由北京西部阳光州)“现场调查:资助,2011年:国际资助资金停娜说:“2009年家,2010年底:数量巨减。到2民间组织生加剧了民间组织零点钟咨询集指出,中国公益失,该调查还显无固定收入和月保险。

南都公益基团,使得一些“草根”组织却

【小标题】目前,上海果并不明显,全年,北京市余出

C02 公益聚焦 | 2012年3月23日 星期四 | 第1000期 | 公益周刊 | 第1000期 | 第1000期

公益组织注册难 税费多 资源少

委员建议:公益要公平 立法要公开

今年两会,公益圈再度升温,全国政协委员、清华大学公益管理学院NGO研究中心主任王名带来了一份推动民间力量进入公益领域的提案,从登记注册、税收、资源等方面进行分析建议,而对于多年来都面临困难的慈善事业,王名则建议:“查税要更透明,尤其基

公益

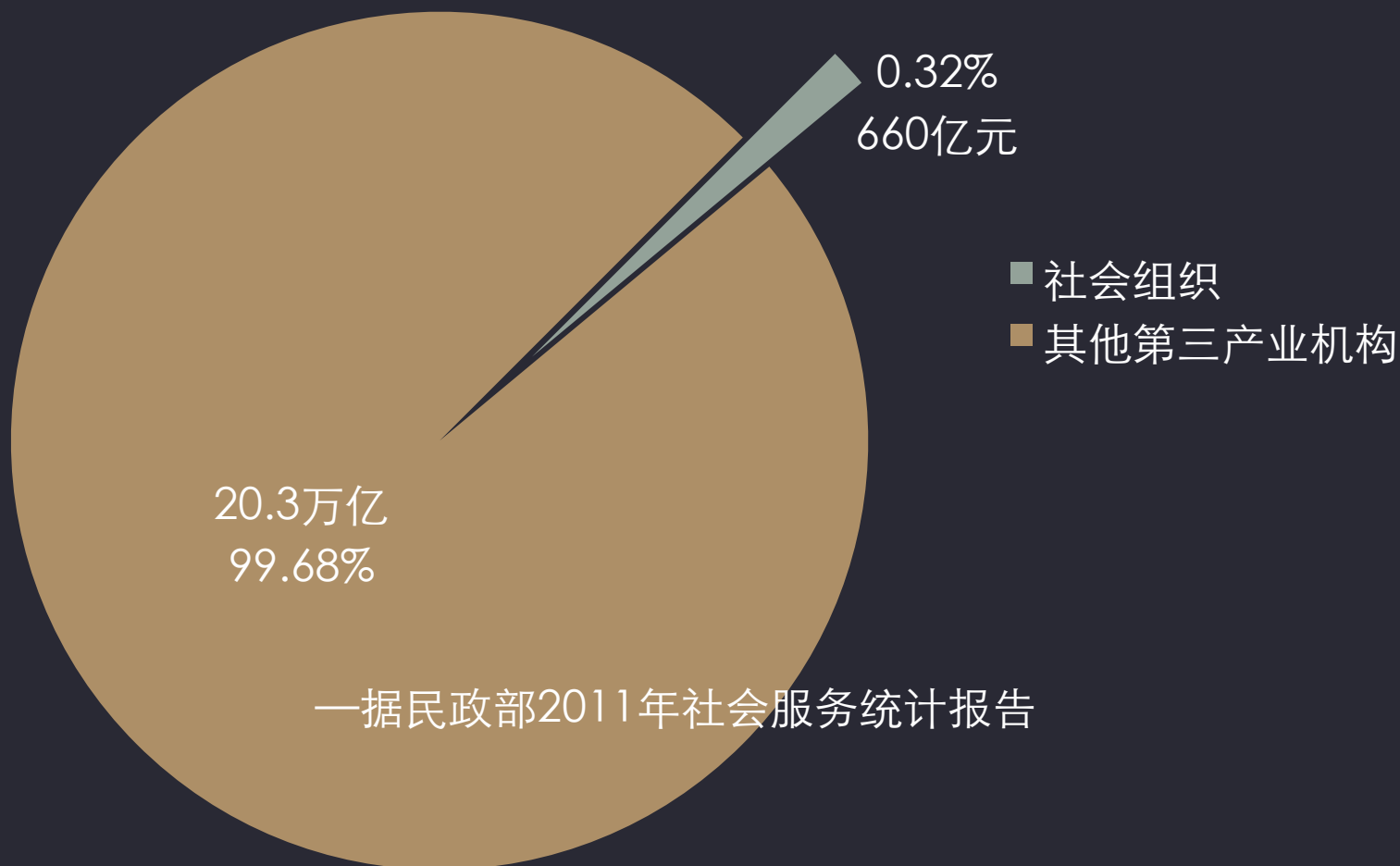


非营利部门经济意义之中、美比较

美国国税局于2007年公布的(2004年)估算报告指出，公民部门正式组织的现金收入为1万2千多亿美元，其中不包括不需要与美国国税局归档年鉴990形式的30万家宗教组织的收入。当年美国经济总收入为13万亿美元，公民部门组织收入约占美国国内生产总值的10%

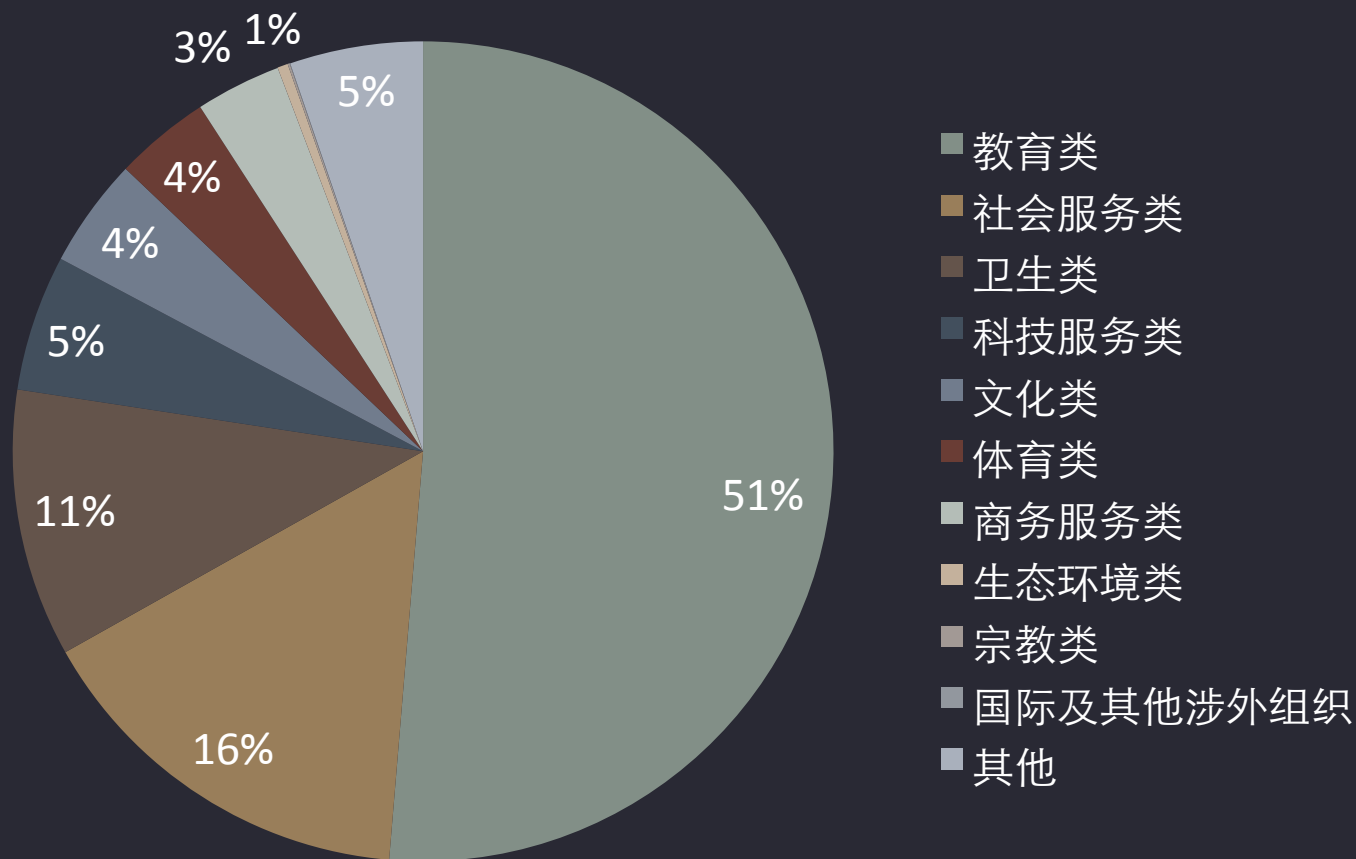
-- 《美国的秘密--个人财富如何改变世界》

2011年中国三大产业增加值为47万亿，其中第三产业增加值为20.3万亿。
2011年,社会组织增加值为660.0亿元，占第三产业增加值比重为0.32%，
占国民生产增加值为0.14%



“民非”不等于“非营利”

2011年全国共有社会组织46.2万个，其中民办非企业单位20.4万个,分类如下



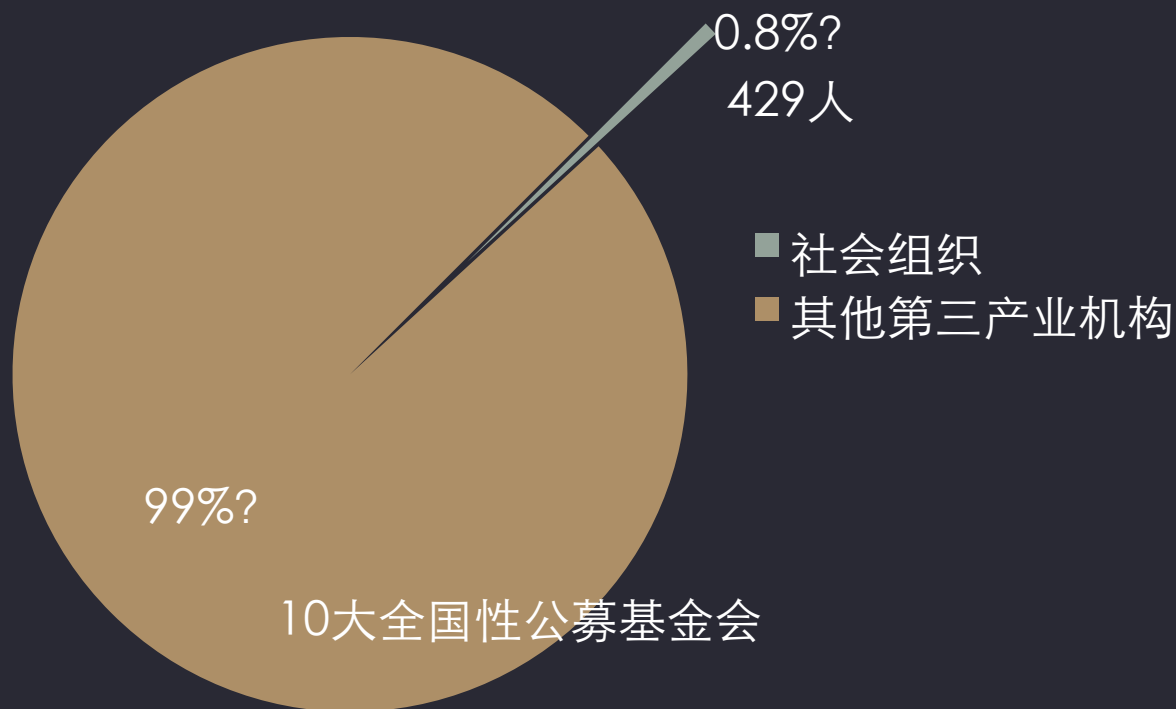
公募基金会为草根组织投入几许？

- 公募基金会2010年捐赠收入为15,171,778,585.45元
- 公益事业支出为12,745,629,492.00
- 假如公募基金会会有10%的公益事业支出与草根组织合作，用于这些组织的公益服务项目，那就是12.7亿的投入，对草根组织的支持将十分可观
- 据判断，2010年公募基金会对于草根组织项目的投入，没有超过公益支出的1%

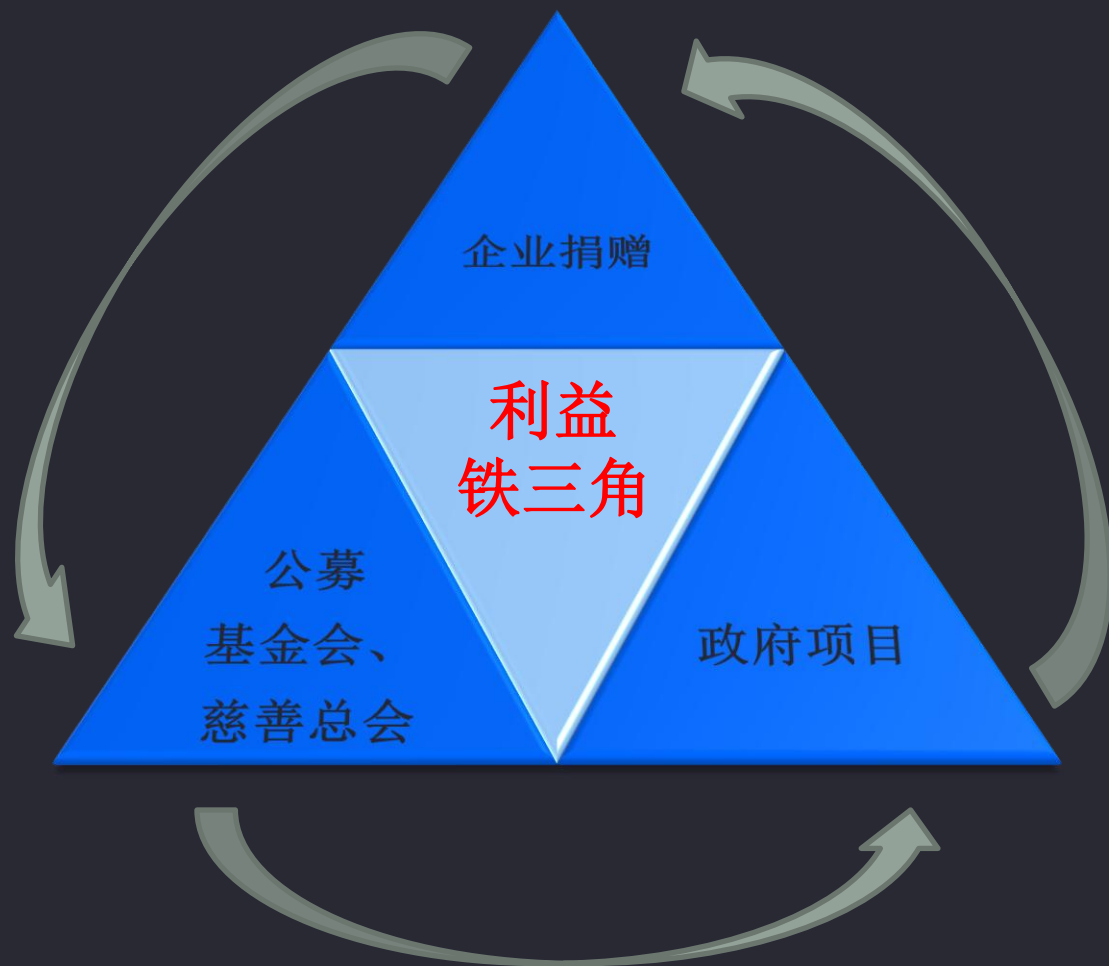
基金会就业岗位贡献之期望与现实

按照第三产业增加值与就业人口关系测算(增加值RMB7.4万吸纳1名就业人员),公募基金会2010年捐赠收入为15,171,778,585.45元,如与民间公益服务组织合作,可为20万人提供就业机会,目前就业人数充其量不到1/20.

2011年全国性公募基金会前10位共创造收入40亿元,理论上可给5.4万人提供就业机会,而10家基金会实有员工429人,只提供了0.8%的就业岗位



“官办”慈善组织改革转型亟需突破路径依赖



慈善体制改革需要顶层设计、行业自觉和社会呼应



慈善体制改革的指导思想

社会管理格局：
党委领导
政府负责
社会协同
公众参与

胡锦涛总书记：
加强和创新社会管理，最大限度激发社会活力；引导各类社会组织加强自身建设，发挥群众参与社会管理的基础作用

温家宝总理：我国社会事业领域的改革开放仍然相对滞后。比较突出的问题是，政府责任不到位和包揽过多同时并存，该管的没有管到位，该放的没有真正放下去

各项社会事业都应当区分“基本”和“非基本”。“非基本”的社会事业交给社会和市场，满足多层次、个性化的需求，政府要履行监管责任



社会事业领域改革--去“计划经济”

从2000年到2011年，我国经济高速发展，全国GDP增长了4.8倍，财政收入增长了7.7倍
国家投入社会服务事业费也在快速增加，2010年全国社会服务事业费支出2697.5亿元，比上年增长23.6%；2011年该项支出3229.1亿元，比上年增长19.7%

国家对残疾人福利事业的投资增长更快，“十一五”（2006年-2010年）期间中央财政此项投入是“十五”（2001年-2005年）的2.84倍

国家对社会事业投入，几乎全部由政府直接使用或拨给下属事业单位来使用。要消化如此巨额资金，就要建大量服务设施。

如东莞市残疾人体育中心第一期就投资2.3亿元；青岛市级残疾人综合服务中心计划占地150-200亩，一期建设工程投资4.5亿元，建筑面积5万平方米。有了设施还要配备大量事业单位编制人员，消耗大量资源



社会事业领域计划经济体制与社会化体制的比较

社会事业的计划（经济）体制	社会事业的社会化体制
资金来源：财政税收和民间捐款	资金来源：民间捐款，政府购买，服务收入
服务主体：国家事业单位	服务主体：公益慈善组织
投入模式：强制性、垄断性	投入模式：志愿性、竞争性
效率：财政供养，粗放服务，浪费惊人	效率：市场选择，差异服务，优胜劣汰
结果：全能政府，资源错配，吞噬社会	结果：政府负责，社会协同，公众参与，社会资本增强

慈善体制、社会事业领域改革的核心议题

- 保障公民行善的权利
- 慈善组织去行政化
- 慈善行业去垄断化
- 社会服务去计划经济



免费午餐:新媒体、微公益正在引发一场慈善变革



简介

【捐助方式】推荐支付宝或网银
<http://t.cn/aKqVc3> ; 天猫
<http://t.cn/apDWnt> ; 柜台: 中国工商银行北京中电财支行
0200337419000014555, 户
名: 中国社会福利基金会, 务必留
言免费午餐; 51give平台:
<http://www.51give.org/input.php?pid=24>

【免费午餐官方网站】

www.mianfeiwucan.org

【公益倡导】提倡每天为贫困儿童捐助1份三元午餐! 爱让午餐梦想变得简单。

免费午餐 ▾

<http://weibo.com/freelunch>

互相关注 | 取消

发私信 | @他 | 设置分组 | 更多 ▾

我要留言

新浪认证

中国社会福利基金会免费午餐基金

申请认证

全部微博

全部 | 原创 | 图片 | 视频 | 音乐

搜索他说的话

搜索

高级搜索

摄入肉类与蔬菜不足所导致的诸如缺铁性贫血等营养不良状况会影响学生认知能力,学习成绩,以及升学接受进一步教育的机会. 而改善这些的社会回报是巨大的. 这些孩子将能更好的接受教育,工作更努力,成为支撑延续中国经济发展的栋梁. 斯坦福学者罗思高

<http://t.cn/zWQhBU1>



于2011年4月2日正式启动, 倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐, 几十万人参与捐款和支持
截至2012年6月已募款超过3000万元

40分钟前 来自 公益版

转发 (9) | 收藏 | 评论 (2)

关注社会需要我们做的点滴 🙌 @杨代胜 我完全没有想到, @薛蛮子 那么可爱! 谢谢老师指导! 以后好好看新闻, 关注民生, 关注社会需要我们做的点滴! 祝福 @免费午餐 我会一直和你们一起努力奋斗! 推荐大家到 <http://t.cn/hBeIJ> 体验团购的幸福生活! 目前, 我八

2000 关注
58690 粉丝
18217 微博

标签

NGO 民间发起 快乐公益
支教 儿童 饥饿
贫困 基金会 免费午餐

执行项目



免费午餐公益店 ▾

✓ 已关注

由福基金会免费午餐基金、凤凰周刊和新浪微博联合发起。



河南鲁山上寺学点

+ 加关注

开餐



河南鲁山桐树庄小学

+ 加关注

有求必应：新媒体、微公益正在引发一场慈善变革

[手机版](#) | [请登录](#) | [免费注册](#) | [商家网](#) | [我要买](#) | [我的淘宝](#) | [卖家中心](#) | [联系客服](#) | [购物车](#) | [收藏夹](#) | [网站导航](#)

有求必应

[往期回顾](#)[我的有求必应](#)

亲爱的网友！感谢大家的热情，项目已经顺利完竣，请继续关注后续公益项目的进展，时间过得真快，感谢大家的支持和参与，请大家继续。

项目成功！已筹捐（元）
336,972

目标：300,000元 资助对象：四川凉山35所山区小学
34.瓦古乡村小古觉村小 35.尔其乡村小

收藏本页 持续关注



82个小时，25位卖家公开竞标，69010位淘友捐助
全程关注，参与并监督
成功实现善款捐助、透明执行
互联网时代的公益应该是这样！

四川凉山35所山区学校
一个月后将有完善的体育器材
敬请持续关注
《大山里的运动会》
互联网时代的公益



互联网改变世界 公益从此透明

支持透明公益

中国扶贫基金会在网上发起了一场别开生面的“大山里的运动会”，通过公开募捐、公开招投标，为四川凉山彝族自治州美姑县的35所小学捐助体育用品包裹，有35家淘宝卖家成功竞标，中标与否将由捐款的卖家投票决定



1 NGO公益组织
发布采购需求
完成卖家招标



2 网友
资助梦想
获得选票



3 淘宝卖家
获得网友选票
最高票者中标



4 NGO公益组织
完成淘宝采购
订单物流公示



5 NGO公益组织
透明执行过程
旺旺通知网友

8月8日-8日 国内卖家公开竞标

8月10日-18日 筹款期（已成功），选择供应商（进行中）

8月19日-26日 商品采购及发运

8月27日-9月23日 善品发配

9月底 项目执行及反馈

25位卖家正在参与竞标，6万位捐助者正在决定善款流向。



35,000元预算

名称：篮球
数量：550个
单价预算：100元
卖家竞标：10个卖家

[投票/查看](#)



105,000元预算

名称：乒乓球桌
数量：10张
单价预算：1800元
卖家竞标：6个卖家

[投票/查看](#)



35,000元预算

名称：足球
数量：550个
单价预算：100元
卖家竞标：9个卖家

[投票/查看](#)



4,350元预算



1,050元预算



9,100元预算

在短短82小时内，活动页面涌入1500万人次，有33万网友参加，最终61691人成功捐款所需的30万元资金，一度捐款金额超过募集金额，主办机构不得不宣布停止筹款，对于没有成功捐款的淘友，会将多余款项返回到网友的支付宝帐户

基于现代信息技术的基金会透明机制正在建立



Welcome to China Foundation Center Website

注册 | 登录 | 订阅服务 | Rss | 网站声明 | 招贤纳士 | 最新资讯服务

首 页

关于我们

检索中心

学习中心

新闻中心

慈善地图

基金会中心工作

数据，以真实为力量

基金会数据在线

项目地图信息表下载

为直观、形象地展示基金会的项目开展情况，特设计本表格，供基金会免费下载，请填写后上传至 data@foundationcenter.org.cn，以生成专属于贵基金会的项目地图。



观看功能演示



慈善地图

[观看视频 >>](#)

慈善地图系统是应用百度地图技术设计的。通过简单的操作，可以在网络地图上直观地查询到基金会地理位置以及公益项目.....

基金会检索

名称

省份

分类

类型



基金会
数据在线



开始
检索

慈善地图



最新资讯服务
Information



工作动态

基金会动态



程刚、陶泽赴纽约
参加美国基金会
中...

- ▶ 《经济半小时》报道基金会中心网
- ▶ 陶泽出席“慈源项目启动仪式”
- ▶ 陶泽参加《城市零距离》访谈节目
- ▶ 徐永光接受《东方时空》采访
- ▶ 基金会中心网使用指导视频上线

发起机构

合作伙伴

法律顾问

支持媒体

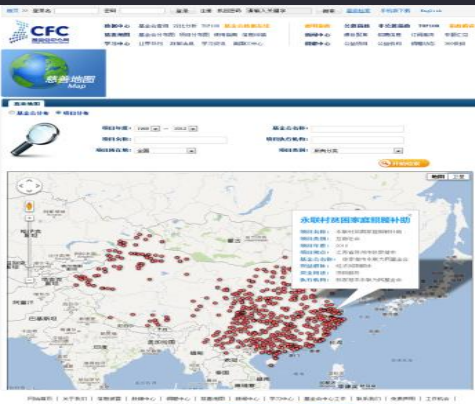
基于现代信息技术的基金会透明机制正在建立



Data Center



Charity Map



News Center



基于现代信息技术的基金会透明机制正在建立

全部基金会

公募基金会

非公募基金会

TOP100

指数解读

指标值

基本信息 (总分: 58.20)

指标名称	状态	来源
» 登记证号	有	官网
» 组织机构代码	有	官网
» 章程	有	官网
» 成立时间	有	官网
» 原始基金	有	官网
» 宗旨	有	官网
» 业务范围	有	官网
» 法人代表姓名	有	官网
» 秘书长姓名	有	官网
» 秘书长简历	有	官网
» 全职员工数	有	官网
» 原始基金出资方	有	官网
» 发起方	有	官网
» 联系人姓名	有	官网
» 联系人职务	有	官网
» 联系电话	有	官网
» 联系邮箱	有	官网
» 基金会办公地址	有	官网
» 理事姓名	有	官网

南都公益基金会

第3名

上周 4

涨跌幅 ↑ 1

12周排名幅度 9-3

125.68分

基本信息小计: 58.20

财务信息小计: 28.80

项目信息小计: 34.28

捐赠信息小计: 4.40

基本信息

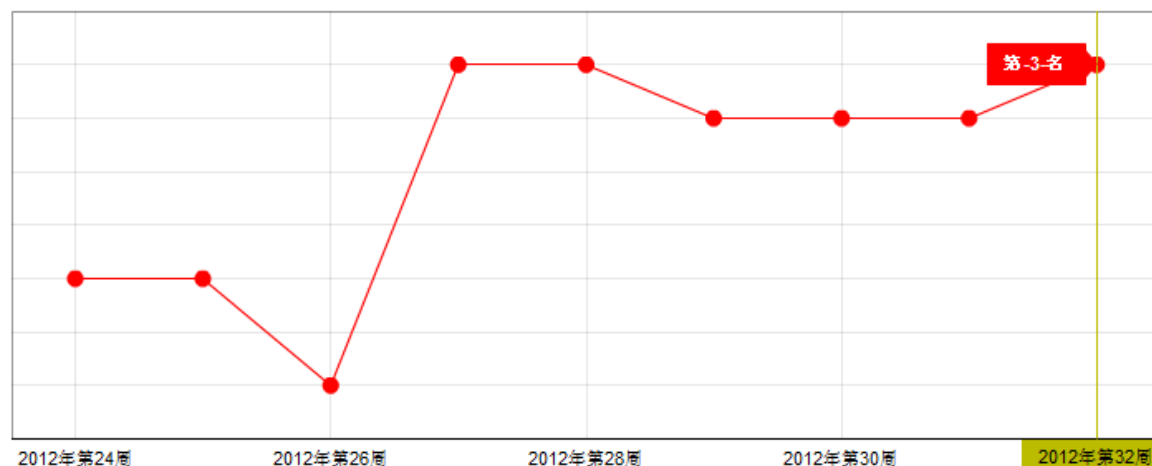
财务信息

项目信息

主要捐赠人

季度走势图

FTI.ORG.CN



基金会FTI排名曲线图

基于现代信息技术的基金会透明机制正在建立

Welcome to the China Foundation Transparency Index !

语言: 中文 | English

Sep 10, 2012

CFC China Foundation Center

中基透明指数 FTI

China Foundation Transparency Index

Search for foundations

Go

FTI is the quantitative transparency standard for foundations

ALL Foundation | Public Foundation | Private Foundation | Top 100 Largest | Methodology | Avg. Score FTI: 52.98

No.	Code	Foundation	Score	Rank	Last Rank	Change	Rank Range /12 weeks
1	231511	Heilongjiang Youth Develop...	129.40	1	1	0	58-1
2	319462	Shanghai Cherished Dream F...	129.40	1	1	0	25-1
3	317691	Shanghai Soong Ching Ling ...	129.16	3	3	0	185-2
4	328031	The Amity Foundation	128.85	4	4	0	26-4
5	107591	China Foundation for Power...	128.20	5	12	7	22-5
6	104072	China Social Entrepreneur ...	128.03	6	14	8	29-6
7	114322	Bright China Foundation	127.00	7	5	2	201-5

No.	Geography	Rank	Score
1	Ministry of Ci...	1	74.73
2	Guangxi	2	66.04
3	Guizhou	3	65.17
4	Chongqing	4	63.34
5	Jilin	5	59.14
6	Fujian	6	59.01
7	Jiangxi	7	58.68

美国基金会中心总裁布拉德：“中基透明指数的上线意味着基金会中心网正在为中国乃至世界的基金会行业设定新的道德标准……”

光明日报在迎接18大特刊中,把基金会中心网作为社会管理创新的一个案例.评价基金会中心网的建立“开启了公益基金透明化之旅,昭示着社会组织在发展过程中自律意识和应责能力正逐步提高”。

《中基透明指数》的发布,是给公众一把打开基金会透明大门的钥匙,然后“用脚投票”。这是推动基金会透明的一种机制。

非公募基金会为公民社会建设注入活力



截至 2012 年 9 月 27 日，全国基金会总数为 2794 家，其中公募基金会 1265 家，非公募基金会 1529 家

非公募基金会多数具有私人基金会特征

独立性强

在改善中国慈善生态环境、公民社会建设和社会创新中扮演重要角色

重视行业自律与合作，非公募基金会论坛具有自律联盟雏形

历史短，人才缺乏，治理和管理水平有待提高

资助型、社会投资型非公募基金会数量少、亟待发展

类社会投资型非公募基金会·举例

支持社会创新 支持社会企业发展



友成基金会



乐平基金会



郑卫宁基金会

类社会投资型非公募基金会·举例

支持社会创新 支持社会企业发展



2011' 家族基金会国际研讨会

14个国际慈商家族 + 80位中国基金会领导人



2010年《福布斯》全球富豪榜，上榜1011人，中国富豪107人(其中大陆64人)。中国已成为全球富豪人数第二的国家

2012年，胡润百富称，中国拥有世界上最多的白手起家亿万富豪
比尔.盖茨：在中国劝说富人捐财产比美国更容易

中国第一代家族基金会艰难启动

河仁慈善基金会

曹德旺家族捐赠股票设立的基金会，也是中国目前资产规模最大的公益慈善基金会。因涉及市值35.49亿元人民币的股权转移，应缴税款6.72亿。经批准在不超过5年的期限内延期缴纳

新华都慈善基金会

基金会注册资金1亿人民币，陈发树个人承诺捐赠市值83亿股权。但向基金会转移资产，约需纳税20亿，故目前只是捐出股权收益部分。被媒体指“诺而不捐”，十分冤枉

华民慈善基金会

捐赠现金2亿元人民币成立，主要捐赠人卢德之宣布，只要政策支持（主要是税收），未来5年内将基金会资产扩张至100亿

即便税制不变，中国富人仍可依据公益信托法律制度，建立家族或企业基金会

A vibrant photograph of a field of yellow tulips. The tulips are in various stages of bloom, with some in sharp focus in the foreground and others blurred in the background. The petals are a bright, sunny yellow. One tulip in the center-left foreground has a distinct red stripe running down its center. The background is a clear, solid blue sky. The overall mood is bright and cheerful.

谢谢!